



8° Rapporto GIMBE sul Servizio Sanitario Nazionale

Nino Cartabellotta

Fondazione GIMBE

Roma, 8 ottobre 2025

Sala della Regina, Palazzo Montecitorio Camera dei Deputati



Disclosure

- La Fondazione GIMBE, di cui sono Presidente, eroga attività di formazione e advisorship sui temi trattati
- Nel 2025 l'Ordine TSRM PSTRP di Perugia Terni ha effettuato un'erogazione liberale a supporto della campagna #SalviamoSSN
- Nessun altro conflitto da dichiarare







SALVIAMO IL NOSTRO SSN



Spedizione in abbonamento postale - Gruppo I

GAZZETTA



UFFICIALE

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

PARTE PRIMA

Roma - Giovedì, 28 dicembre 1978

SI PUBBLICA TUTTI I GIORNI MENO I FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE DELLE LEGGI E DECRETI - CENTRALINO 65101 Amministrazione presso l'istituto poligrafico dello stato - libreria dello stato - piazza giuseppe verdi, 10 - 00100 roma - centralino 8508

LEGGE 23 dicembre 1978, n. 833.

Istituzione del servizio sanitario nazionale.





Universalità

Uguaglianza

Equità



Universalità: estensione delle prestazioni sanitarie a tutta la popolazione

LEA non esigibili da tutte le persone, aumento spesa privata, rinunce a prestazioni sanitarie

Uguaglianza: accesso alle prestazioni senza distinzione di condizioni individuali, sociali ed economiche

Diseguaglianze di accesso: regionali, territoriali, socio-economiche, di genere

Equità: parità di accesso in rapporto a uguali bisogni di salute

Iniquità di accesso a fronte degli stessi bisogni di salute



Lunghi tempi di attesa Affollamento pronto soccorso

Mancato accesso alle innovazioni

Diseguaglianze

SSN

Migrazione sanitaria

Aumento spesa privata

Impoverimento famiglie

Rinuncia alle prestazioni



Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN





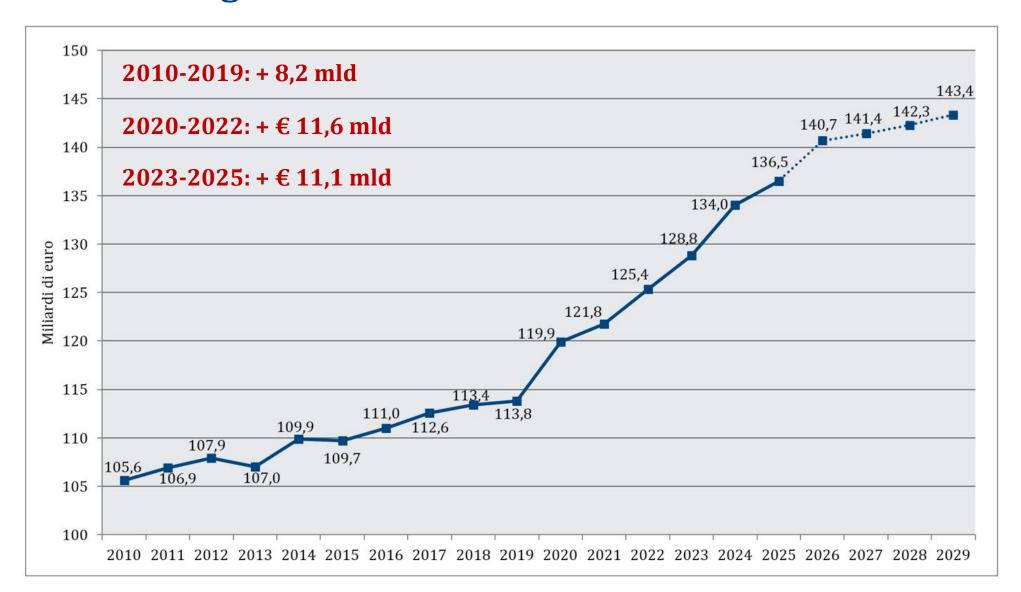
Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN



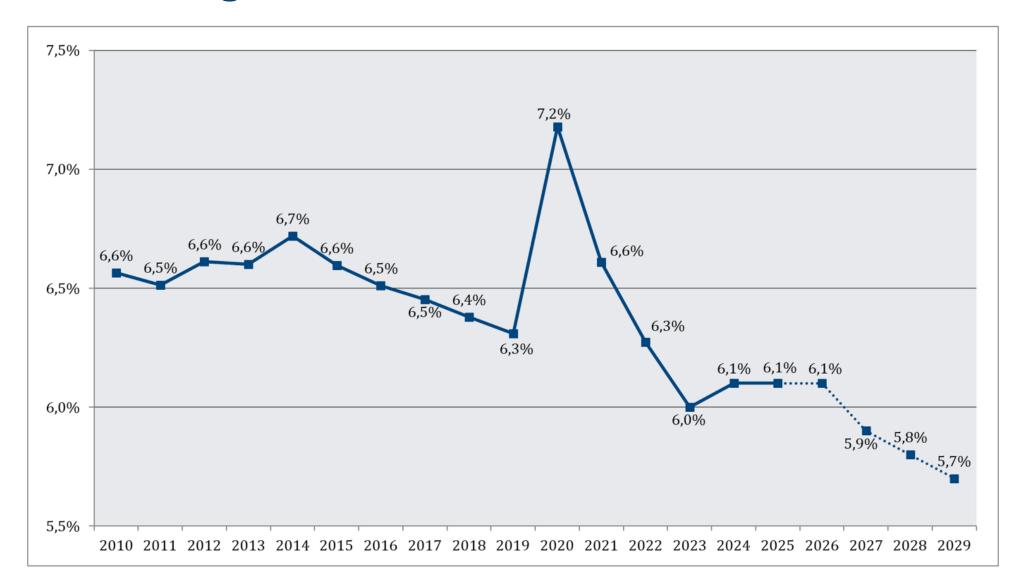


Fabbisogno Sanitario Nazionale: trend 2010-2029



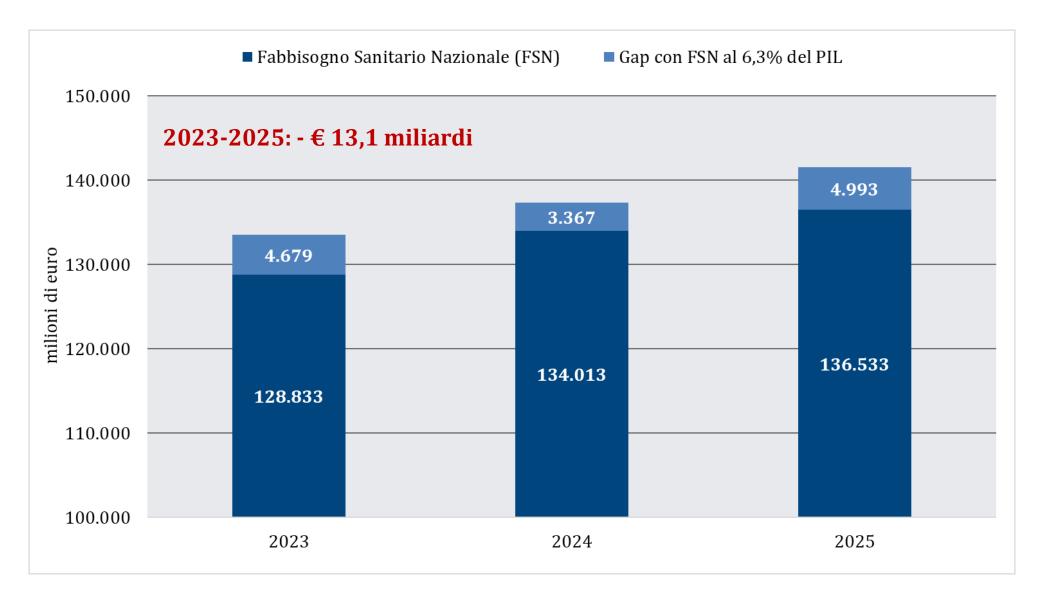


Fabbisogno Sanitario Nazionale: trend 2010-2029





FSN effettivo vs FSN al 6,3% del PIL









2025 Documento programmatico di finanza pubblica



Presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri Giorgia Meloni

e dal Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti

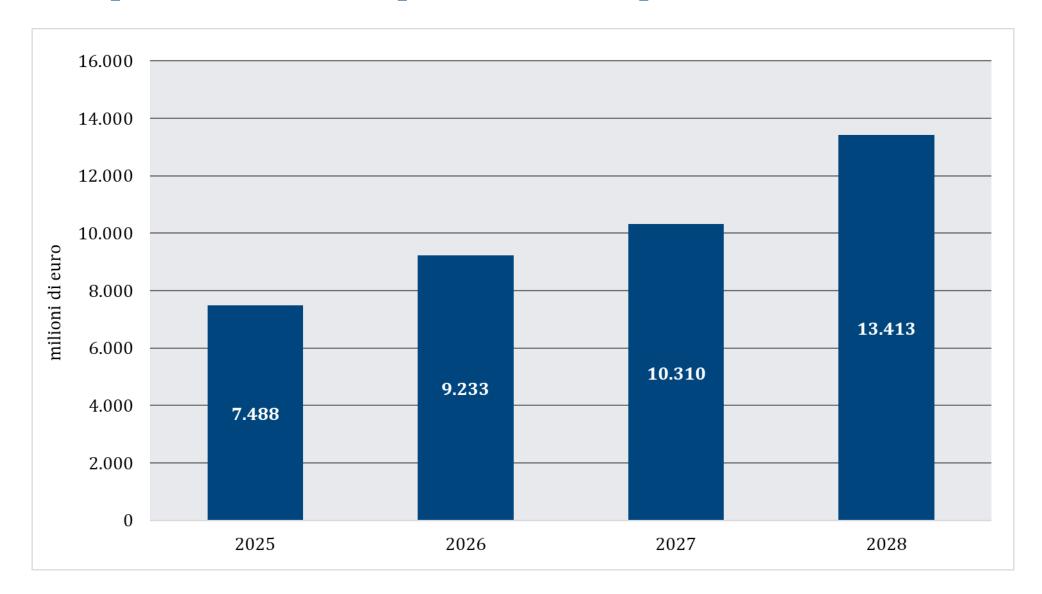
al Consiglio dei ministri il 2 ottobre 2025

Spesa sanitaria: consuntivo 2024 e stime 2025-2028

	2024	2025	2026	2027	2028
Spesa sanitaria (milioni di €)	138.335	144.021	149.931	151.727	155.702
Spesa sanitaria (% PIL)	6,3%	6,4%	6,5%	6,4%	6,4%
Tasso di variazione in %	4,9%	4,1%	4,1%	1,2%	2,6%



Gap 2025-2028 tra previsioni di spesa sanitaria e FSN





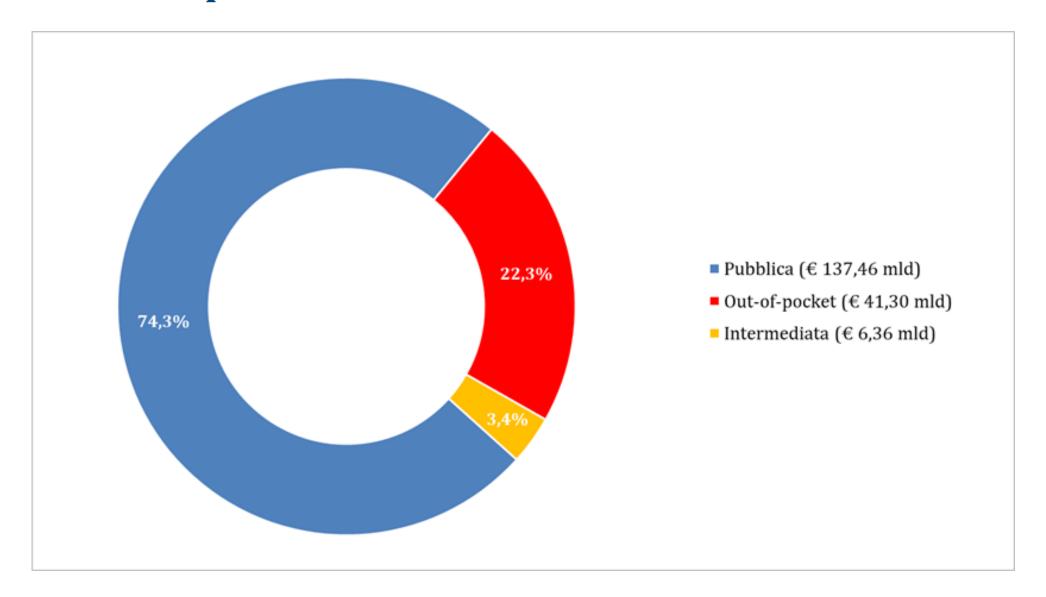
Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Piano di Rilancio del SSN



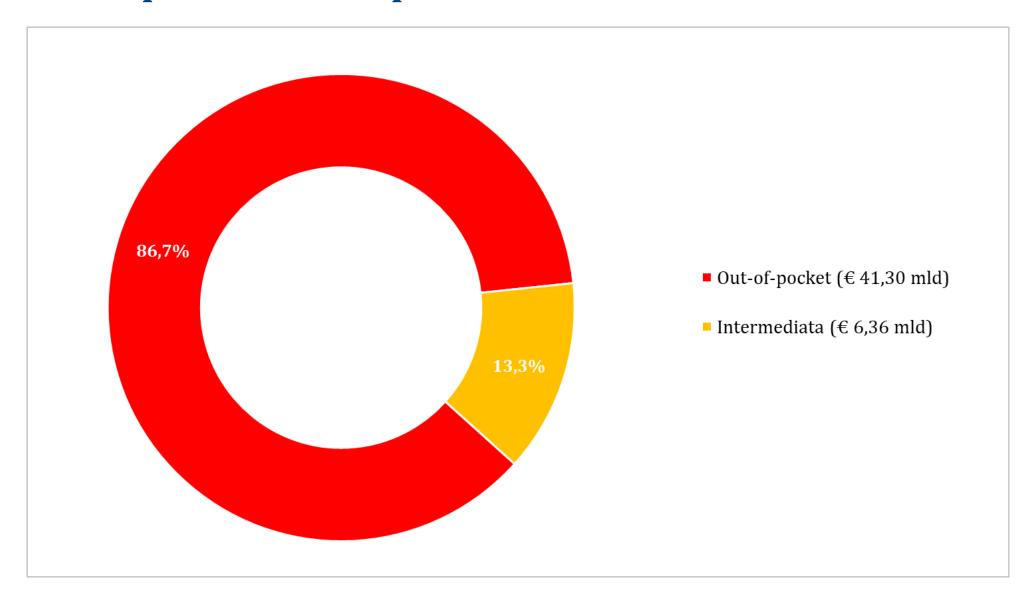


Spesa sanitaria 2024: € 185,12 miliardi



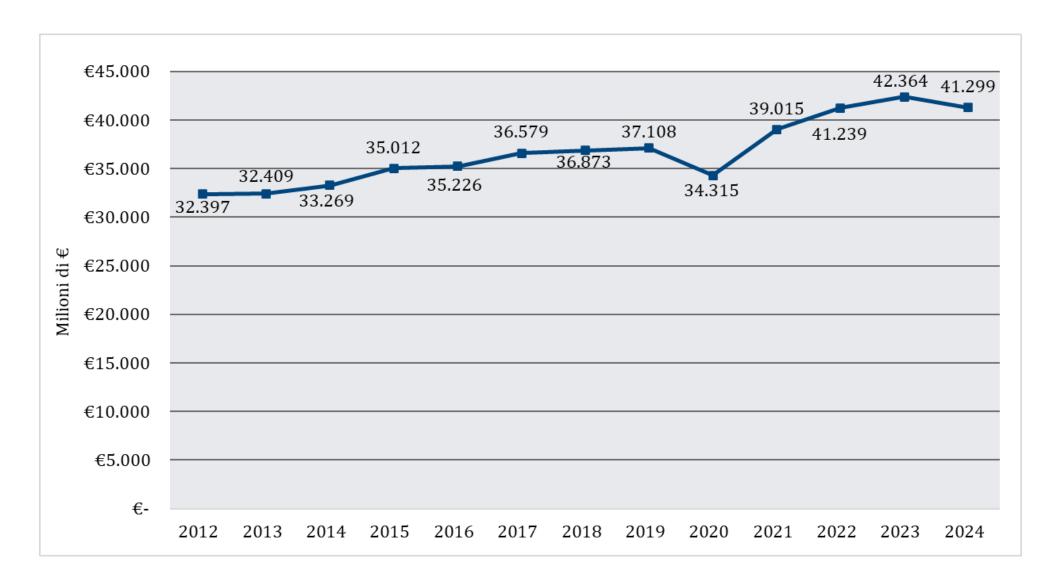


Spesa sanitaria privata 2024: € 47,66 miliardi





Trend spesa sanitaria out-of-pocket 2012-2024





Fenomeni che "arginano" la spesa out-of-pocket

Limitazione spese per la salute (2023)

• 4,14 milioni di famiglie (15,7%)

Indisponibilità economiche temporanee (2024)

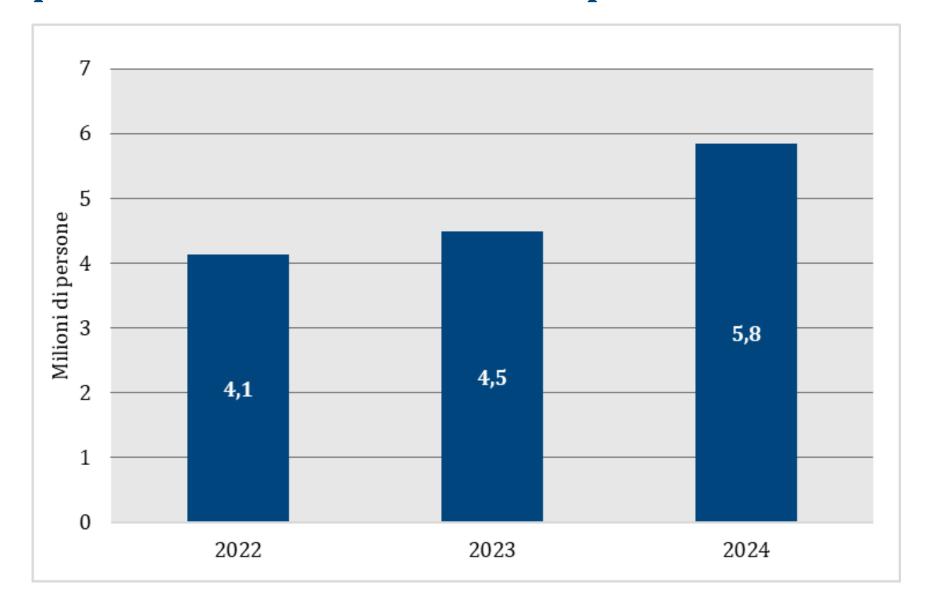
1,16 milioni di famiglie (4,4%)

Rinuncia a prestazioni sanitarie (2024)

• 5,8 milioni di persone (9,9%)



Popolazione che ha rinunciato alle prestazioni sanitarie







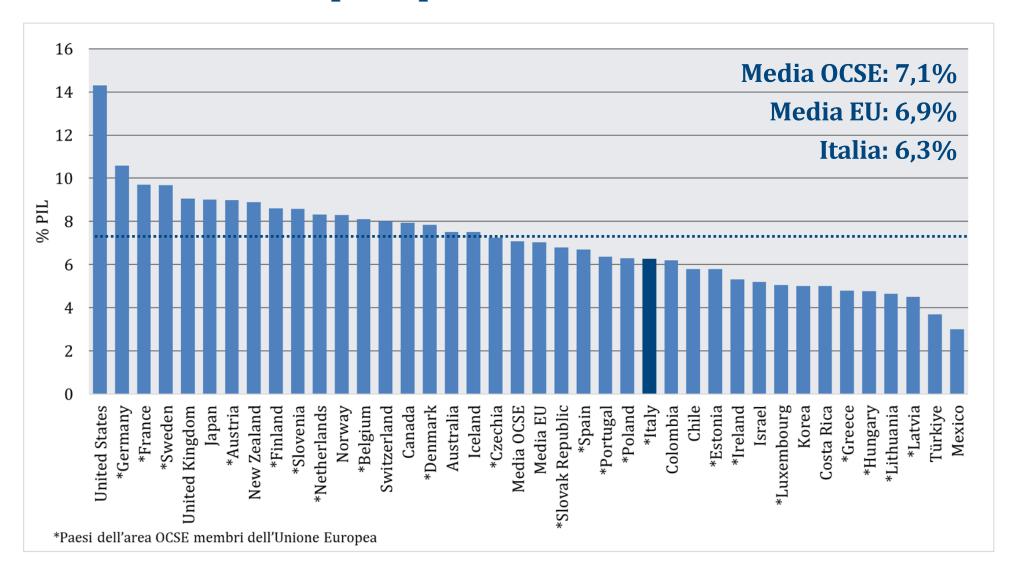
OECD > Data > Datasets > OECD Health Statistics

OECD Health Statistics

OECD Health Statistics offers the most comprehensive source of comparable statistics on health and health systems across OECD countries. It is an essential tool to carry out comparative analyses and draw lessons from international comparisons of diverse health systems.

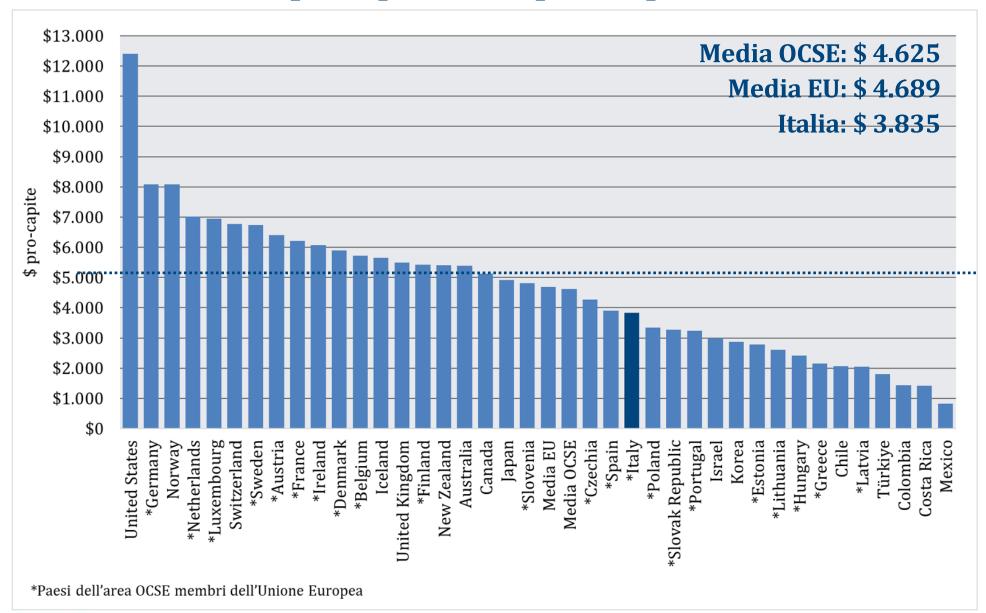


Spesa pubblica in % PIL



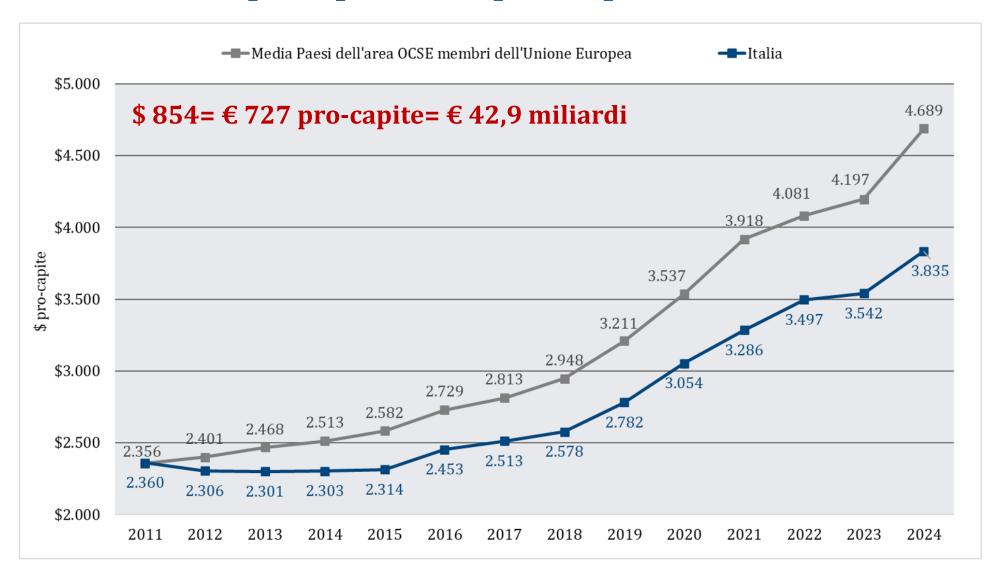


Spesa pubblica pro-capite





Trend spesa pubblica pro-capite 2011-2024





Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN







Dipartimento della programmazione, dei dispositivi medici, del farmaco e delle politiche in favore del Servizio sanitario nazionale Ex Direzione generale della programmazione sanitaria Ufficio 6

Monitoraggio dei LEA attraverso il Nuovo Sistema di Garanzia

Relazione 2023

Maggio 2025





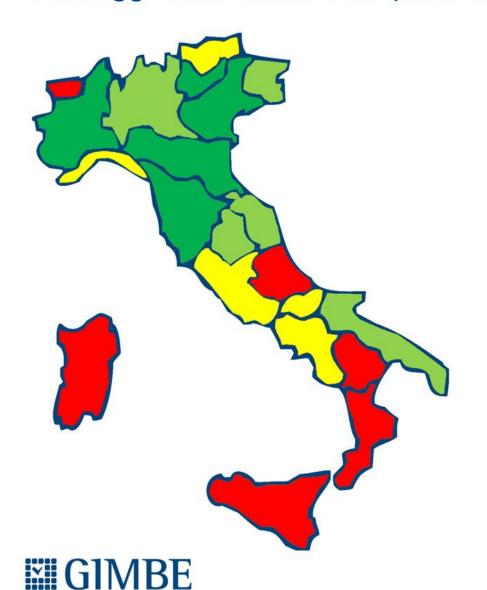
Nuovo Sistema di Garanzia

Anno	Regioni adempienti		
	N°	Del Mezzogiorno	
2020	11	Puglia (11 ^a)	
2021	14	Abruzzo (12 ^a), Puglia (13 ^a), Basilicata (14 ^a)	
2022	13	Puglia (11 ^a), Basilicata (13 ^a)	
2023	13	Puglia (10°), Campania (13°), Sardegna (16°)	



LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA

Punteggi totali anno 2023 (max 300 punti)



EVIDENCE FOR HEALTH

Punteggio >257

Veneto (288), Toscana (286), Emilia-Romagna (278), Prov. Aut. di Trento (278), Piemonte (270),

Punteggio tra 220 e 257

Lombardia (257), Umbria (257), Marche (248), Friuli Venezia Giulia (235), Puglia (228)

Punteggio tra 193 e 219

Liguria* (219), Lazio (216), Campania (206), Prov. Aut. di Bolzano* (202), Molise* (193)

Punteggio <193

Sardegna (192), Basilicata* (189), Abruzzo* (182), Calabria* (177), Sicilia* (173), Valle d'Aosta* (165)

Moto:

- Le quattro categorie risultano dalla suddivisione dei punteggi in quartili.
- *Regione inadempiente secondo il Nuovo Sistema di Garanzia (NSG).

Verifiche Piani di Rientro







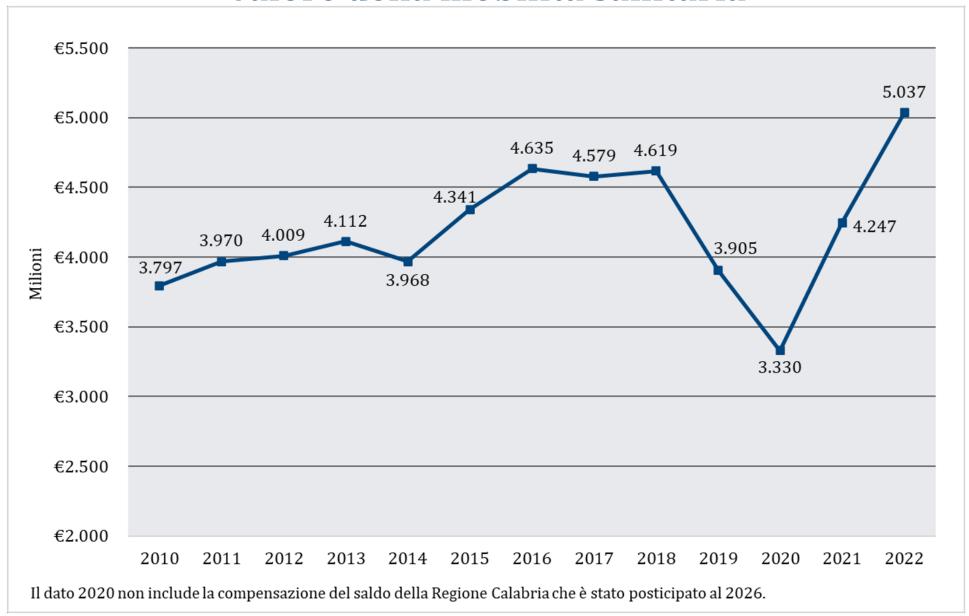
Report Osservatorio GIMBE 1/2025

La mobilità sanitaria interregionale nel 2022



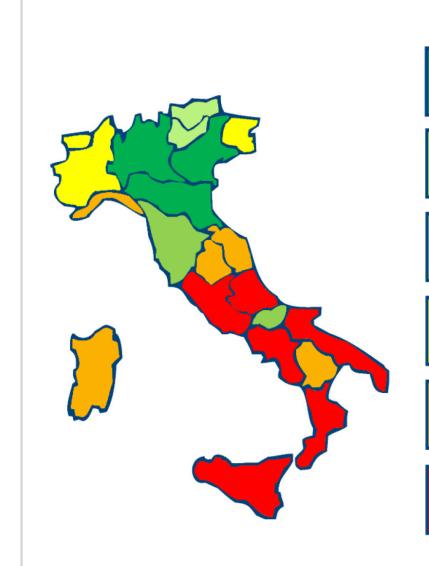
Febbraio 2025

Valore della mobilità sanitaria





Saldi mobilità interregionale 2022



Saldo positivo rilevante (oltre € 100 milioni)

Lombardia (€ 623,6 mln), Emilia-Romagna (€ 525,4 mln) Veneto (€ 198,2 mln)

Saldo positivo moderato (da € 25,1 a € 100 milioni)

Toscana (€ 49,3 mln), Molise (€ 26,4 mln)

Saldo positivo minimo (da € 0,1 a € 25 milioni)

PA Trento (€ 7,1 milioni), PA Bolzano (€ 2,2 milioni)

Saldo negativo minimo (da -€ 0,1 a -€ 25 milioni)

Piemonte (-€ 6,3 mln), Friuli Venezia Giulia (-€ 11,8 milioni), Valle d'Aosta (-€11,9 milioni)

Saldo negativo moderato (da -€ 25,1 a -€ 100 milioni)

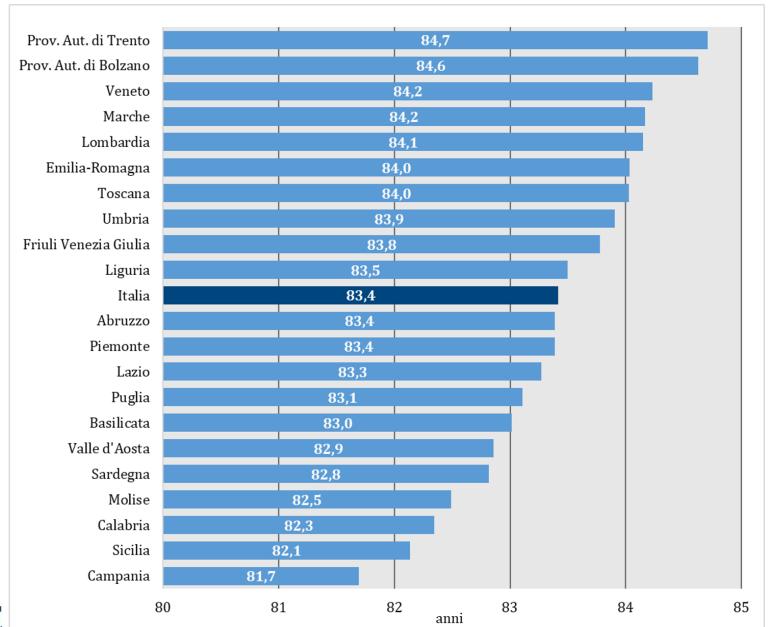
Umbria (-€ 36,6 milioni), Marche (-€ 53,7 milioni), Liguria (-€ 74,6 milioni), Basilicata (-€ 80,8 milioni), Sardegna (-€ 96,3 milioni),

Saldo negativo rilevante (oltre -€ 100 milioni)

Abruzzo (-€ 104,1 milioni), Lazio (-€ 193,4 milioni), Puglia (-€ 230,2 milioni), Sicilia (-€ 241,8 milioni), Calabria (-€ 304,8), Campania (-€ 308,4 milioni)



Aspettativa di vita alla nascita 2024





Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN





Sprechi e inefficienze nel SSN: la tassonomia GIMBE

Sovra-utilizzo (overuse)	Erogazione di interventi sanitari inefficaci, inappropriati o dal basso valore
Sotto-utilizzo (underuse)	(Costi conseguenti alla) mancata erogazione di interventi efficaci, appropriati o dal valore elevato
Inadeguato coordinamento dell'assistenza	Inefficienze organizzative conseguenti alla scarsa integrazione tra diversi setting e servizi
Acquisti a costi eccessivi	Beni e servizi acquistati a prezzi non standard, spesso oltre il valore di mercato
Inefficienze amministrative	Processi non clinici che assorbono risorse senza aggiungere valore
Frodi e abusi	Erosione di risorse a causa di corruzione e conflitti di interesse



Sprechi e inefficienze: alcune considerazioni

- L'aumento del valore della spesa sanitaria è una strategia per contribuire alla sostenibilità del SSN
- L'entità di sprechi e inefficienze non è stimabile, ma nessuna Regione o Azienda sanitaria può ritenersi immune
- Senza riforme di sistema e una completa digitalizzazione del SSN gli sprechi non sono facilmente recuperabili
- L'esistenza di sprechi e inefficienze non può costituire un alibi per la politica per giustificare il mancato aumento del FSN





The NEW ENGLAND JOURNAL of MEDICINE



From an Ethics of Rationing to an Ethics of Waste Avoidance

Howard Brody, M.D., Ph.D.



Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Piano di Rilancio del SSN







OECD > Data > Datasets > OECD Health Statistics

OECD Health Statistics

OECD Health Statistics offers the most comprehensive source of comparable statistics on health and health systems across OECD countries. It is an essential tool to carry out comparative analyses and draw lessons from international comparisons of diverse health systems.



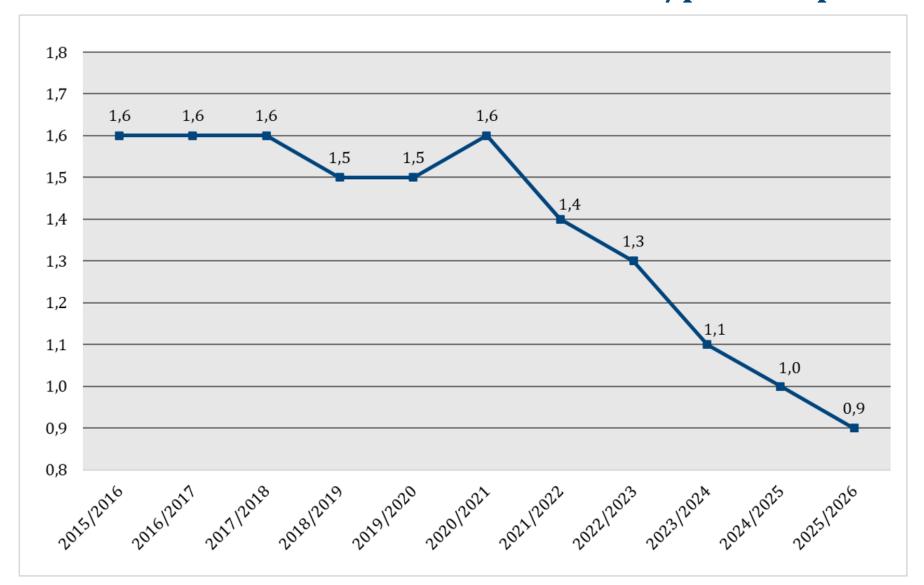
Medici e infermieri: Italia vs media OCSE

MEDICI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	5,4	3,9	2/31
Retribuzione specialisti (\$)	117.954	131.455	19/31
Laureati per 100.000 abitanti	16,6	14,3	9/31

INFERMIERI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	6,9	9,5	23/31
Retribuzione infermieri ospedalieri (\$)	45.434	60.260	29/36
Laureati per 100.000 abitanti	17,3	45,3	35/37
Rapporto infermieri/medici	1,3	2,4	26/30



Corso di Laurea in Infermieristica: domande/posti disponibili





Corsi di Laurea triennali per professione sanitaria	Domande presentate	Posti disponibili	Rapporto domande/posti
Fisioterapista	20.770	3.262	6,37
Logopedista	5.019	1.112	4,51
Ostetrica	4.136	1.261	3,28
Dietista	1.764	623	2,83
Tecnico di Radiologia	4.693	1.863	2,52
Igienista dentale	1.933	922	2,10
Terapista dell'età neuro evolutiva	854	428	2,00
Osteopata	794	425	1,87
Infermiere pediatrico	440	290	1,52
Tecnico di neurofisiopatologia	249	206	1,21
Podologo	141	119	1,18
Tecnico di Laboratorio	1.701	1.660	1,02
Tecnico di riabilitazione psichiatrica	574	588	0,98
Infermiere	18.683	20.409	0,92
Ortottista	314	355	0,88
Tecnico di prevenzione lavoro	701	921	0,76
Educatore professionale	546	844	0,65
Tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria	190	292	0,65
Tecnico di audiometria	46	102	0,45
Tecnico di ortopedico	93	207	0,45
Tecnico audioprotesista	130	299	0,43
Terapista occupazionale	101	253	0,40
Assistente sanitario	182	502	0,36
TOTALE	64.054	36.943	1,73



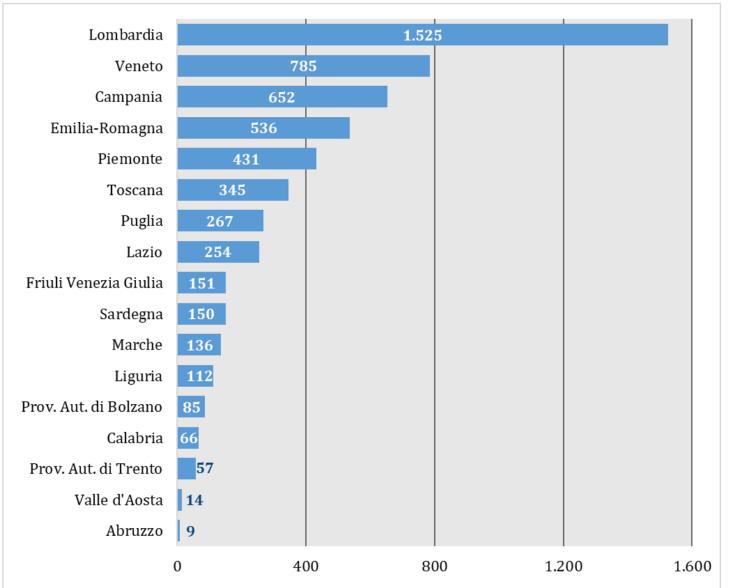
Dati MUR, 2025

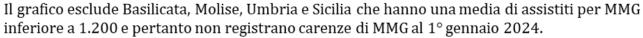
Concorso SSM 2025-2026

Scuola di Specializzazione	Contratti disponibili	Contratti assegnati	% assegnazione
Chirurgia Generale	646	415	64%
Nefrologia	340	208	61%
Medicina d'emergenza urgenza	954	537	56%
Chirurgia Toracica	87	49	56%
Medicina nucleare	80	36	45%
Medicina e Cure Palliative	155	64	41%
Statistica sanitaria e Biometria	47	17	36%
Medicina di comunità e delle cure primarie	134	48	36%
Radioterapia	139	49	35%
Patologia Clinica e Biochimica Clinica	272	66	24%
Farmacologia e Tossicologia Clinica	114	25	22%
Microbiologia e virologia	108	22	20%



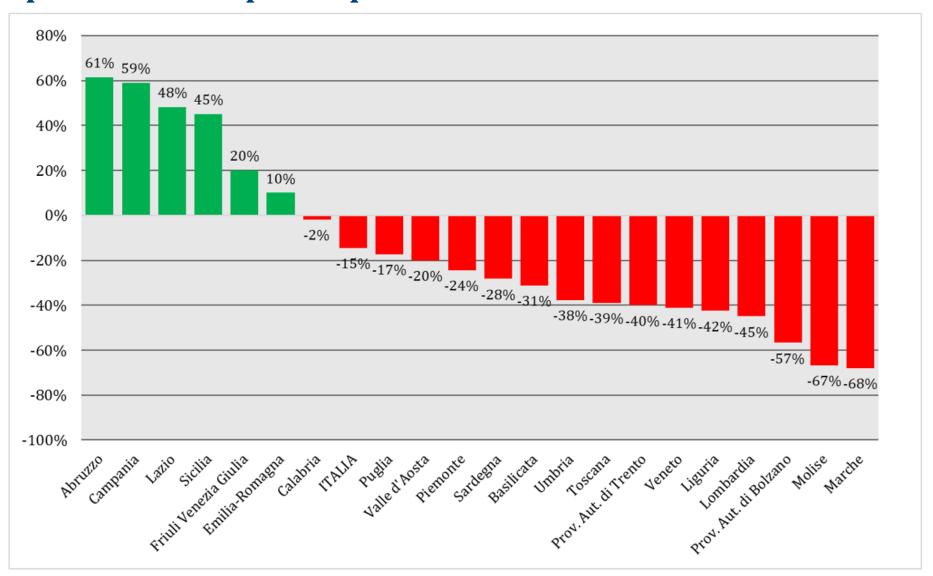
Stima carenze MMG al 1° gennaio 2024







Corso di Formazione Specifica in Medicina Generale 2024: percentuale di partecipanti al bando su numero di borse





Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN







PNRR - Salute

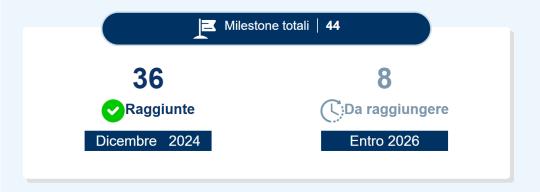
Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

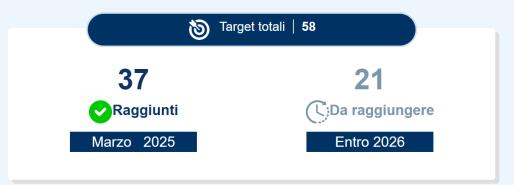




Cerca Q

Missione salute 2021-2026. A che punto siamo





Milestone e target EU tutti raggiunti al 30 giugno 2024 Differite 2 scadenze di target IT



Monitoraggio sui target da raggiungere al 30 giugno 2026

- Ministero della Salute
- Corte dei Conti
- Ufficio Parlamentare di Bilancio
- Agenas
- Dipartimento per la Trasformazione Digitale

Monitoraggio GIMBE



14 target entro il 30 giugno 2026

Completate (4)

- Risorse RRF per i progetti ex art.
 20
- Assistenza domiciliare negli over 65
- Grandi apparecchiature sanitarie
- Contratti di formazione medica specialistica

In ritardo (2)

- Interventi antisismici negli ospedali
- FSE in tutte le Regioni

In netto ritardo (3)

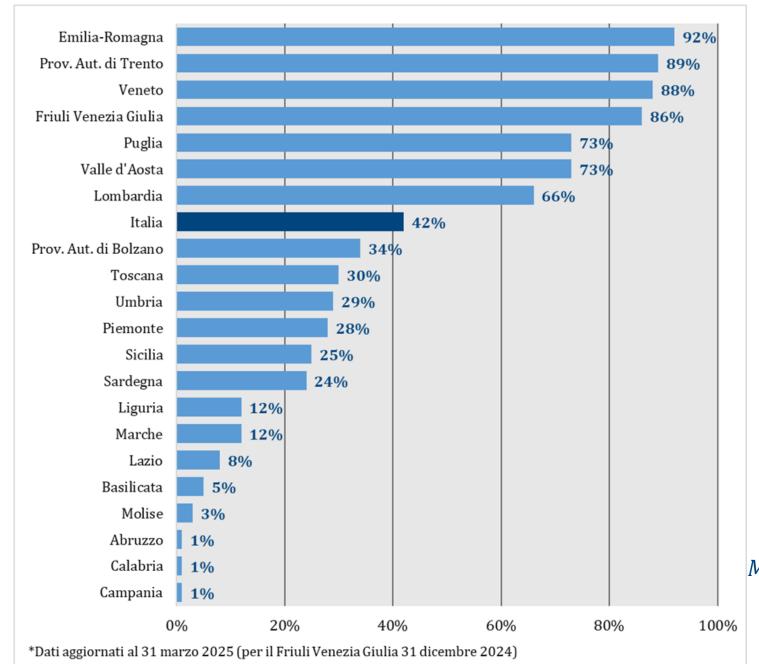
- Case della Comunità
- Ospedali di comunità
- Posti letto in terapia intensiva e subintensiva

Non valutabili (5)

- Telemedicina
- Digitalizzazione ospedali
- FSE (uso MMG)
- Sistema tessera sanitaria e interoperabilità del FSE
- Formazione su competenze di management e digitali



Cittadini che hanno espresso il consenso alla consultazione del FSE









Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

REPORT NAZIONALE DI SINTESI DEI RISULTATI **DEL MONITORAGGIO DM 77/2022** I SEMESTRE 2025

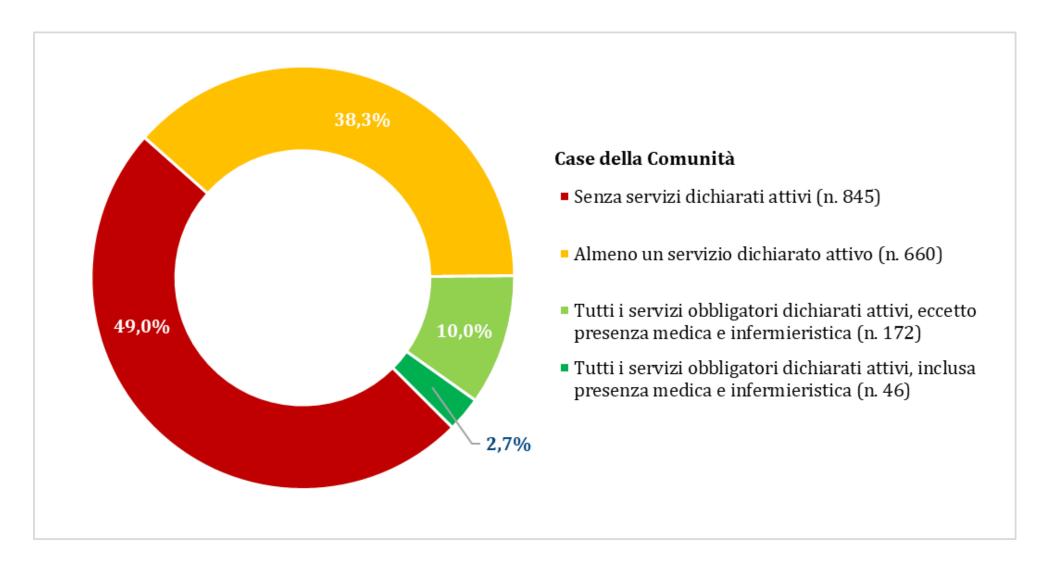








Case della Comunità: servizi dichiarati attivi





Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN





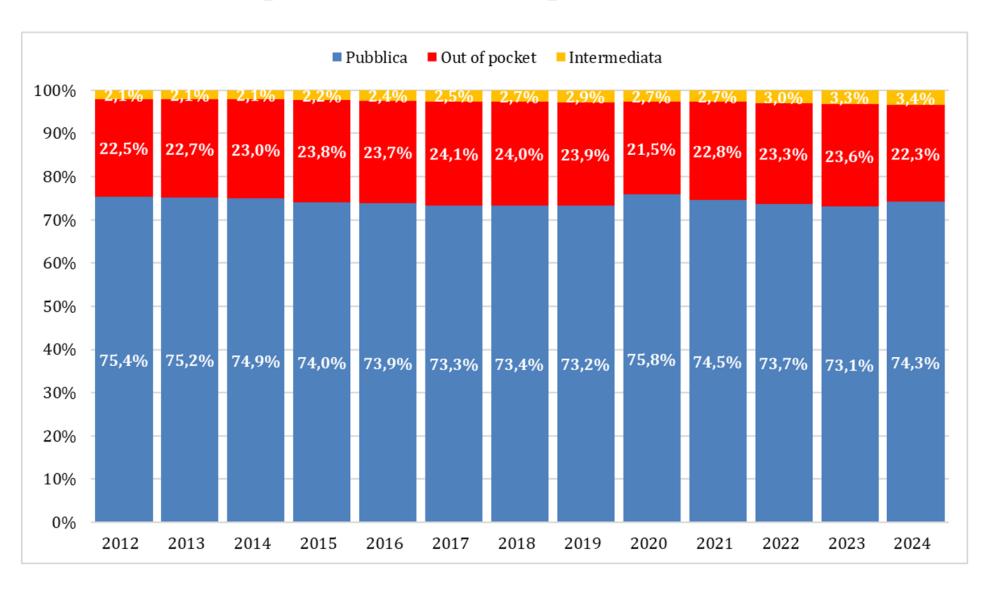
Privatizzazione della spesa

Privatizzazione della produzione

???

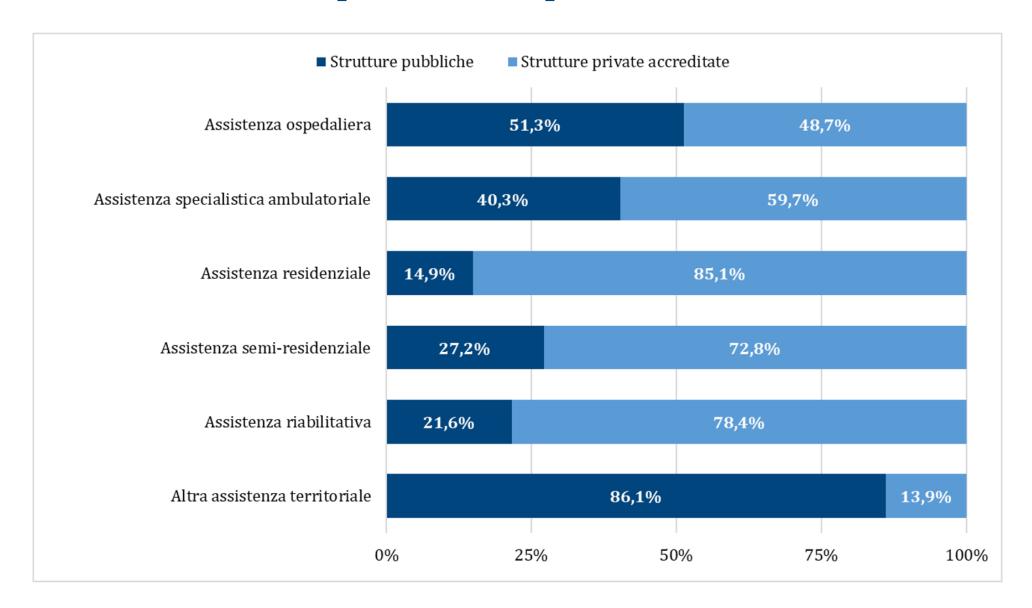


Composizione della spesa sanitaria



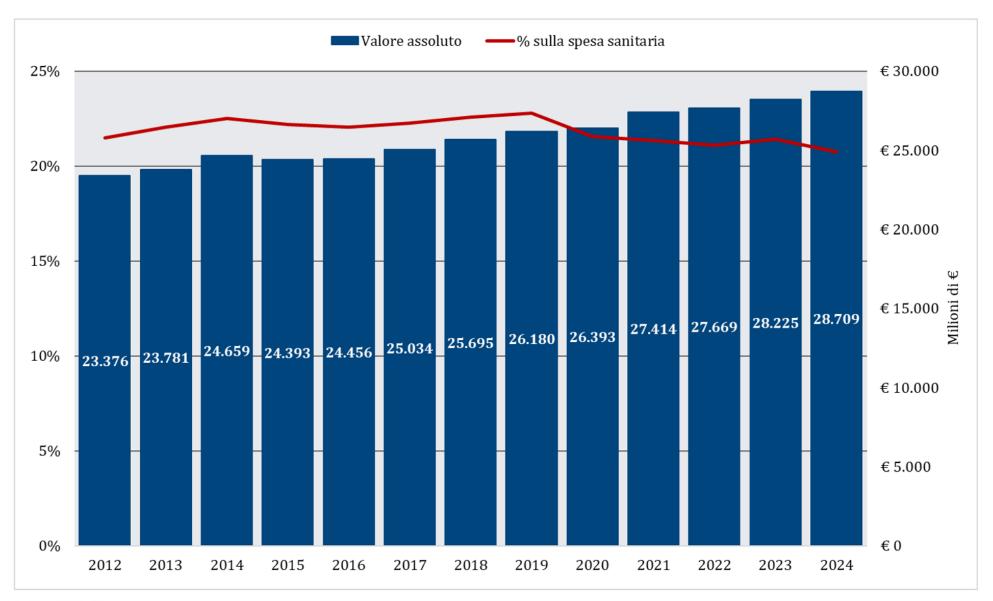


Strutture pubbliche e private accreditate



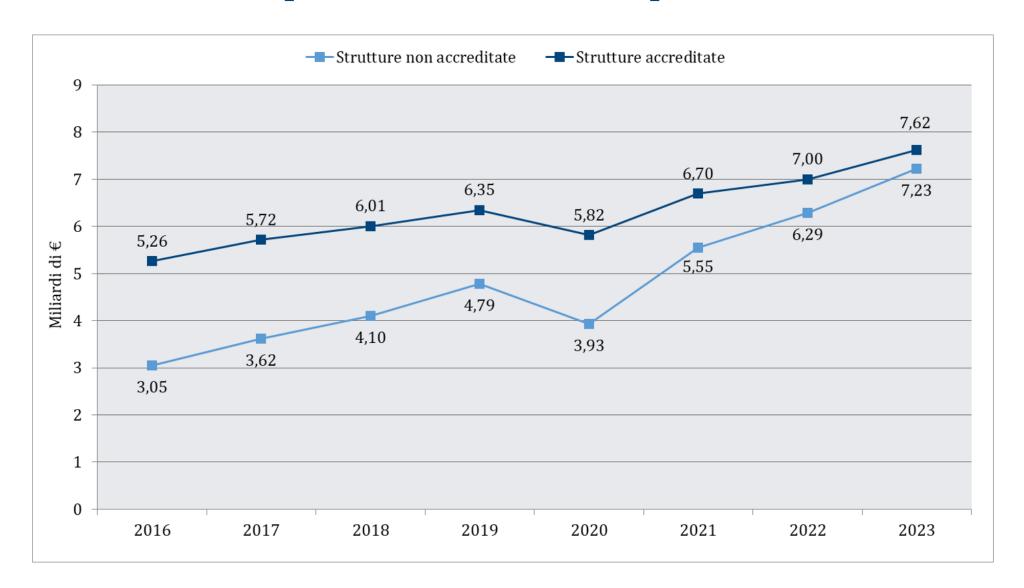


Spesa sanitaria pubblica destinata al privato convenzionato





Spesa sanitaria out-of-pocket





PROFIT

Soggetti privati coinvolti nel finanziamento, rimborso, programmazione ed erogazione di servizi e prestazioni sanitarie e socio-sanitarie

NON-PROFIT



Erogatore

Investitore

Terzo pagante

Contraente PPP Erogatore

Investitore

Terzo Pagante

Contraente PPP NON-PROFIT



Ecosistema dei soggetti privati in sanità

Soggetti	Profit	Non-profit	
Erogatori	 Struttura accreditata e convenzionata Struttura accreditata non convenzionata Struttura non accreditata 		
Investitori	 Fondi di investimento Compagnie assicurative Gruppi bancari Società o gruppi societari 	ETS e altri enti non-profit	
Terzi paganti	Compagnie assicurativeImprese	 Fondi sanitari Casse mutue ETS e altri enti non-profit 	
Contraenti PPP	 Società Cooperative sociali e consorzi di cooperative Fondi di investimento Compagnie assicurative e banche 	ETS e altri enti non-profit	



Outline

- Finanziamento pubblico
- Spesa sanitaria
- Livelli Essenziali di Assistenza
- Sprechi e inefficienze
- Personale sanitario
- PNRR Missione Salute
- Privato in sanità
- Piano di Rilancio del SSN





THE LANCET

EDITORIAL | VOLUME 401, ISSUE 10373, P245, JANUARY 28, 2023

The NHS is sick, but it is treatable

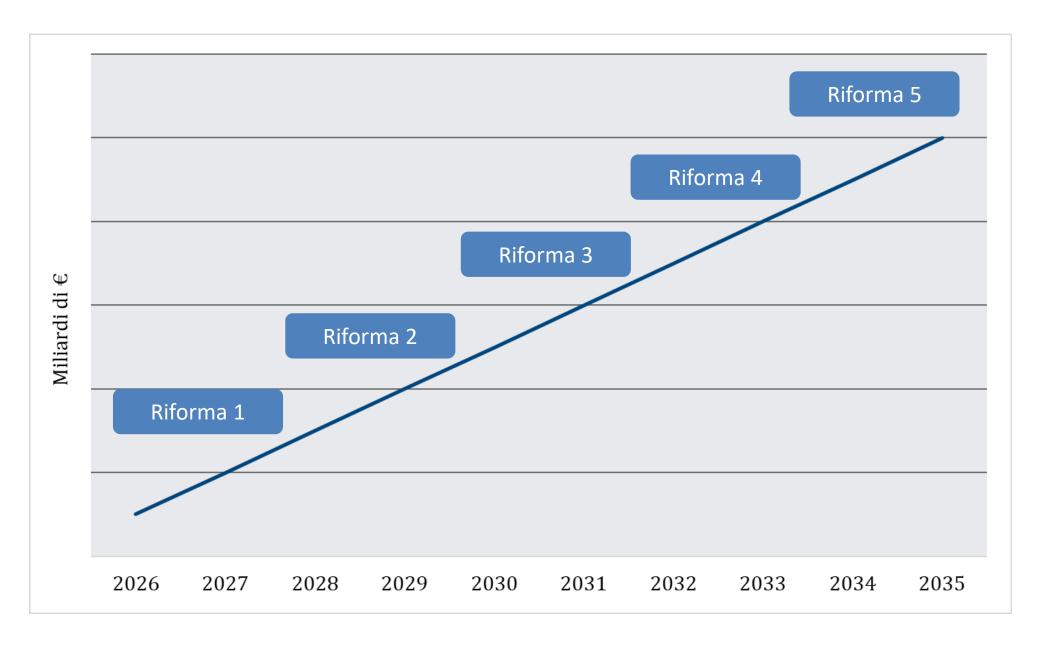
The Lancet

Published: January 28, 2023 • DOI: https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)00164-2 •











Visione

 Quale modello di sanità vogliamo lasciare in eredità alle future generazioni?

Risorse

• Quante risorse pubbliche vogliamo investire per la salute e il benessere delle persone?

Riforme

 Quali riforme dobbiamo attuare per condurre il SSN nella direzione voluta?



Piano di rilancio del Servizio Sanitario Nazionale

SALUTE IN TUTTE LE POLITICHE

Mettere la salute e il benessere delle persone al centro di tutte le decisioni politiche: non solo sanitarie, ma anche ambientali, industriali, sociali, economiche e fiscali, oltre che in materia di istruzione, formazione e ricerca (Health in All Policies)

GOVERNANCE STATO-REGIONI

Potenziare le capacità di indirizzo e verifica dello Stato sulle Regioni, nel rispetto dei loro poteri, per ridurre diseguaglianze, iniquità e sprechi e garantire il diritto costituzionale alla tutela della salute

FINANZIAMENTO PUBBLICO

Aumentare in maniera progressiva e consistente il finanziamento pubblico della sanità per allinearlo alla media dei paesi europei, al fine di garantire il rilancio delle politiche del personale sanitario, l'erogazione uniforme dei LEA e l'equità di accesso alle innovazioni

LIVELLI ESSENZIALI **DI ASSISTENZA**

Garantire l'aggiornamento continuo dei LEA al fine di rendere rapidamente accessibili le innovazioni e di escludere le prestazioni sanitarie obsolete, riducendo così le diseguaglianze regionali nell'esigibilità dei LEA

SERVIZI SANITARI E SOCIO-SANITARI

Programmare l'offerta secondo i reali bisogni di salute della popolazione e renderla disponibile tramite reti multiprofessionali integrate, per superare la frammentazione tra ospedale e territorio e tra assistenza sanitaria e sociale

PREVENZIONE E PROMOZIONE **DELLA SALUTE**

Diffondere la cultura e aumentare gli investimenti in prevenzione e promozione della salute, attuando l'approccio integrato One Health, che riconosce l'interdipendenza tra la salute delle persone e quella di animali, piante e ambiente

SPRECHI E **INEFFICIENZE**

contrastare frodi e abusi e riallocare le risorse recuperate in servizi essenziali e innovazioni, aumentando il valore della spesa sanitaria

alle prestazioni già incluse nei LEA.

al fine di arginare diseguaglianze,

privatizzazione, erosione di risorse

pubbliche e derive consumistiche

RAPPORTO PUBBLICO-PRIVATO

tra pubblico e privato convenzionato, al fine di garantire un'offerta equa di prestazioni a carico del SSN e ridurre la necessità per i cittadini di ricorrere al libero mercato

PERSONALE SANITARIO

Rilanciare le politiche sul capitale umano per valorizzare la colonna portante della sanità pubblica e rendere nuovamente attrattiva la carriera nel SSN, innovando i processi di formazione e valutazione delle competenze

TRASFORMAZIONE DIGITALE

RICERCA

INDIPENDENTE

Promuovere cultura e competenze digitali della popolazione, in particolare di professionisti sanitari, pazienti, familiari e caregiver, rimuovendo gli ostacoli alla digitalizzazione, per non generare nuove diseguaglianze e migliorare l'equità di accesso ai servizi sanitari e l'efficienza del SSN

Potenziare la ricerca clinica e organizzativa

programma nazionale di ricerca e sviluppo,

al fine di produrre evidenze scientifiche per

e la valutazione d'impatto delle politiche

pubbliche sulla salute, integrandole in un

informare scelte e investimenti in sanità

DATI PUBBLICI F ACCESSIBILI

Rendere disponibili in formato aperto (open data) tutti i dati della sanità per favorire studi indipendenti, valutazioni comparative, partecipazione civica e decisioni politiche informate, rafforzando la trasparenza del sistema

INFORMAZIONE SCIENTIFICA

Potenziare l'informazione istituzionale basata sulle evidenze scientifiche e migliorare l'alfabetizzazione sanitaria e digitale, al fine di favorire decisioni informate sulla salute, ridurre il consumismo sanitario e contrastare le fake news

PARTECIPAZIONE E COESIONE SOCIALE

Aumentare la consapevolezza civica del valore del SSN e promuovere la partecipazione attiva di cittadini, comunità locali e organizzazioni della società civile alla tutela del SSN, riconoscendolo come motore di coesione sociale, equità e sviluppo



Spedizione in abbonamento postale - Gruppo I

GAZZETTA



UFFICIALE

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

PARTE PRIMA

Roma - Giovedì, 28 dicembre 1978

SI PUBBLICA TUTTI I GIORNI MENO I FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE DELLE LEGGI E DECRETI - CENTRALINO 65101 Amministrazione presso l'istituto poligrafico dello stato - libreria dello stato - piazza giuseppe verdi, 10 - 00100 roma - centralino 8508

LEGGE 23 dicembre 1978, n. 833.

Istituzione del servizio sanitario nazionale.



Un nuovo Patto per rilanciare il Servizio Sanitario Nazionale



Il SSN è una conquista sociale irrinunciabile, un pilastro della democrazia, uno strumento di coesione sociale e un motore per lo sviluppo economico del Paese

Il livello di salute e benessere delle persone e della popolazione condiziona la crescita economica del Paese

La perdita del SSN compromette la salute delle persone, mortifica la loro dignità e riduce le loro capacità di realizzare ambizioni e obiettivi



Politico

Un nuovo Patto per rilanciare il Servizio Sanitario Nazionale

Sociale

Professionale





SALVIAMO IL NOSTRO SSN





Rete civica #SalviamoSSN

UNISCITI A NOI

Salviamo il Servizio Sanitario Nazionale